

# AiFOS

Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro



## AMBIENTE LAVORO

17° Salone della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

Convegno gratuito

# L'efficacia della formazione e il monitoraggio dell'apprendimento

Relatore: Mario Gallo

*Professore a contratto di Diritto del Lavoro nell'Università degli Studi di Cassino e  
del Lazio Meridionale*



**BOLOGNA, 20 ottobre 2016 dalle ore 14.00 alle ore 17.00**

- Nella gestione del rapporto di lavoro uno dei **profili più critici** è senza dubbio quello della **formazione efficace** in materia di salute e di sicurezza delle figure fondamentali della prevenzione aziendale (lavoratori, preposti, dirigenti)
- Come emerge in modo nitido dagli ultimi orientamenti giurisprudenza la **responsabilità** del datore di lavoro oggi dipende dal **simultaneo adempimento di diversi obblighi specifici**

Obbligazione di sicurezza (art. 2087 c.c.)

Modello prevenzionale 81

Valutazione  
dei rischi

Misure/adeguamenti

Formazione  
efficace

Vigilanza  
interna

Regolamentazione specifica

Cosa s'intende per "formazione efficace" ?



I pilastri della formazione efficace nel D.Lgs. 81/08 **AiFOS**

**Formazione efficace**

**Adeguatezza e sufficienza**

**Specificità  
rispetto  
alla mansione  
del  
singolo  
e i rischi**

**Processo  
educativo  
circolare**

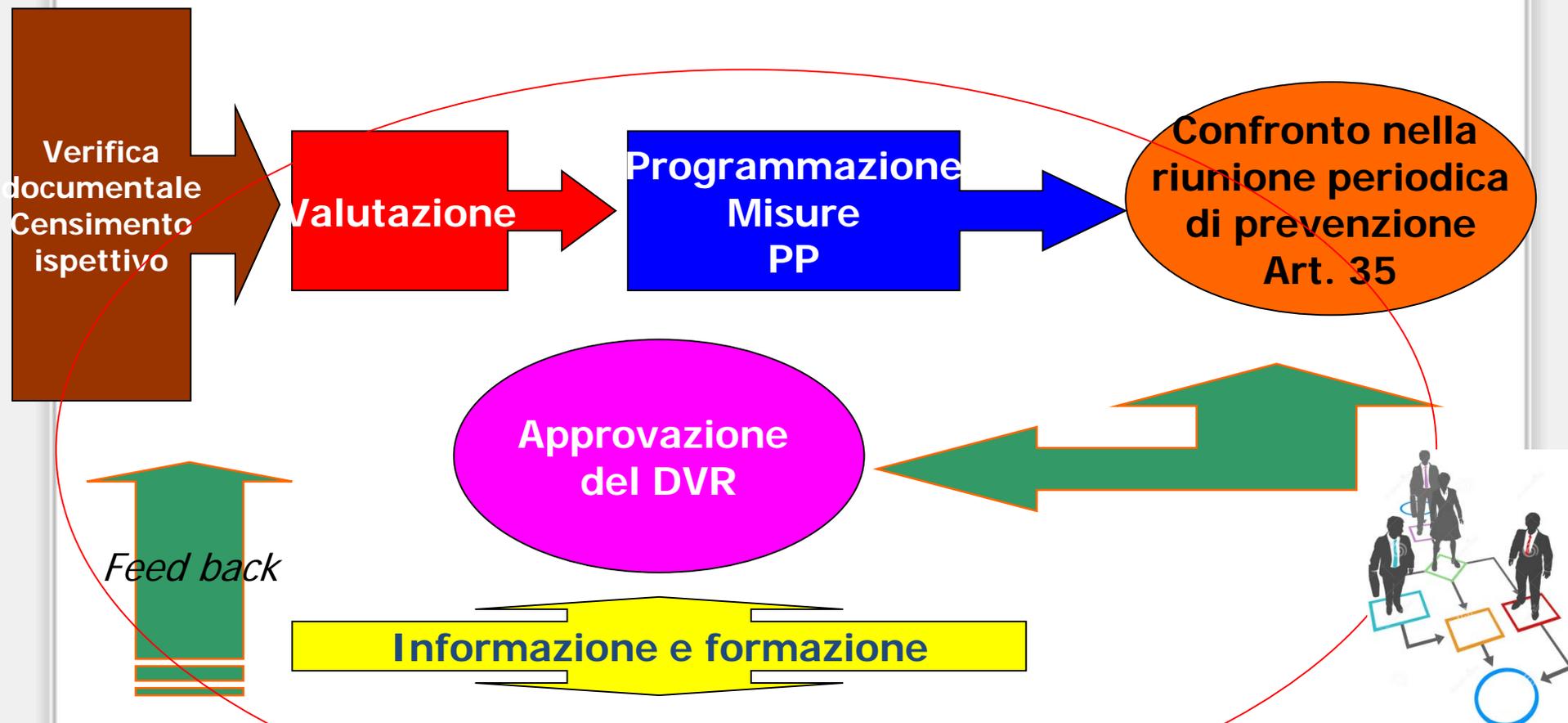
**Collaborazione  
con gli  
organismi  
paritetici**

**Compartecipazione**

**Qualific.  
dei  
formatori**

# Il tema della formazione efficace nella normativa in materia di sicurezza sul lavoro

## Il processo circolare valutazione- formazione AiFOS

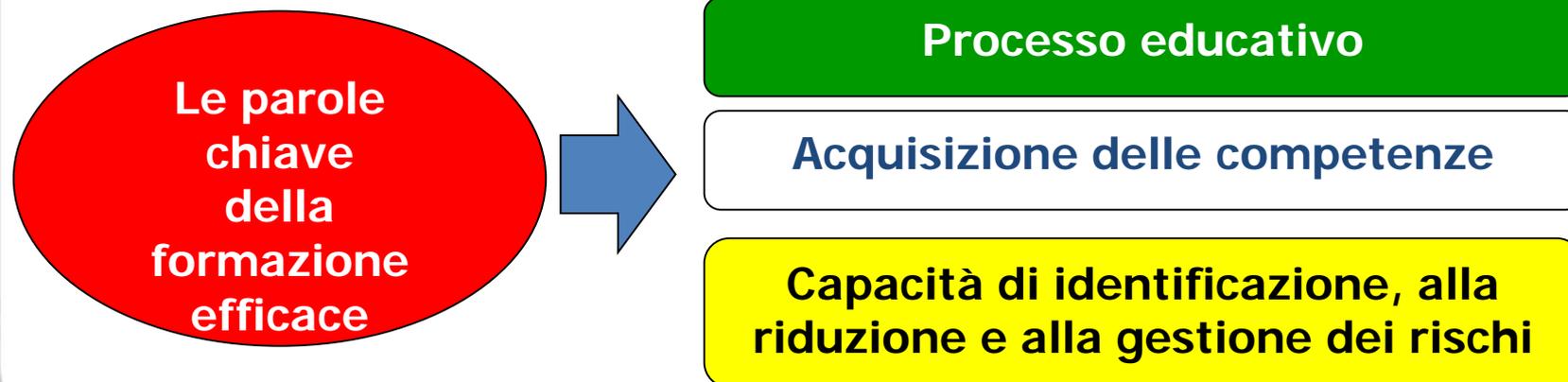


**Adozione ed effettiva attuazione del SGSSL (art.30 DLgs. 81/08)  
(MOG conforme LG UNI-INAIL:2001; BS OHSAS 18001:2007)**

La formazione come processo educativo  
(art. 2 D.Lgs. n.81/2008)

AiFOS

**Formazione:** processo educativo attraverso il quale trasferire ai lavoratori ed agli altri soggetti del sistema di prevenzione e protezione aziendale conoscenze e procedure utili alla acquisizione di competenze per lo svolgimento in sicurezza dei rispettivi compiti in azienda e alla identificazione, alla riduzione e alla gestione dei rischi



L'obiettivo primario della formazione è il **cambiamento dei comportamenti** ma non è facile da raggiungere in quanto i destinatari sono adulti che già hanno una **consolidata struttura** mentale, conoscenze pregresse, abitudini di lavoro, percezione del rischio, etc.



Spesso in molte realtà aziendali occorrono **anni per radicare la cultura della sicurezza** (a fatti e non a parole) e ripetute azioni formative per modificare i comportamenti degli attori della prevenzione

Secondo **Malcom Knowles**, che com'è noto ha sviluppato il modello andragogico, l'apprendimento si basa su sei presupposti:

- **Il bisogno di conoscere**
- **Il concetto di sé**
- **Il ruolo dell'esperienza**
- **La disponibilità ad apprendere**
- **L'orientamento verso l'apprendimento**
- **La motivazione**



## L'obbligazione formativa: i vincoli normativi

Destinatari	Riferimenti normativi	Requisiti fondamentali per l'efficacia della formazione	Datore di lavoro soggetto attuatore diretto	Vincolo di collaborazione con gli organismi paritetici
Lavoratore	Art. 18 – 37	Sufficiente, specifica ed adeguata anche rispetto alle conoscenze linguistiche	X	X
Preposto e Dirigente	Art. 37, c. 7	Adeguata e specifica e aggiornamento periodico in relazione ai propri compiti in materia di salute e sicurezza del lavoro	X	

## L'obbligazione formativa: i vincoli normativi

Destinatari	Riferimenti normativi	Requisiti fondamentali per l'efficacia della formazione	Datore di lavoro soggetto attuatore diretto	Vincolo di collaborazione con gli organismi paritetici
RLS	Art. 37, c. 10	Particolare e specifica concernente i rischi esistenti negli ambiti aziendali in cui esercita la propria rappresentanza, tale da assicurargli adeguate competenze sulle principali tecniche di controllo e prevenzione dei rischi stessi. Aggiornamento periodico	X	X
Addetto antincendio	Art. 37, c. 9 D.M. 10.03.1998	Adeguate e specifica e aggiornamento periodico		
Addetto al primo soccorso	Art. 37, c. 9 D.M. 388/2003	Adeguate e specifica e aggiornamento periodico		

## La collaborazione con gli organismi paritetici per una formazione più efficace

AiFOS

- L'obbligo della collaborazione da parte del datore di lavoro con gli organismi paritetici previsto dall'art. 37, c.12, del D.Lgs. n.81/2008, riguarda la (sola) **formazione dei lavoratori e degli RLS**
- L'Accordo del 7 luglio 2016 da un lato ha confermato che tale collaborazione è circoscritta **solo agli organismi paritetici così come definiti all'art. 2, c. 1, lettera ee), del D.Lgs. n.81/2008** – con la soppressione di ogni competenza degli enti bilaterali non previsti da tale decreto – ove esistenti **sia nel territorio che nel settore** nel quale opera l'azienda, e dall'altro ha precisato che in mancanza, il datore di lavoro deve procedere alla pianificazione e realizzazione delle attività di formazione.

## Indicazioni dell'organismo paritetico e Accordo 7 luglio 2016 **AiFOS**

- Confermato che qualora la **richiesta di collaborazione riceva riscontro da parte dell'organismo paritetico**, delle relative indicazioni **occorre tener conto nella pianificazione e realizzazione delle attività di formazione**, anche ove tale realizzazione non sia affidata agli organismi paritetici
- Ove tale richiesta **non riceva riscontro dall'organismo paritetico entro quindici giorni dal suo invio**, il datore di lavoro può liberamente procedere alla pianificazione e alla realizzazione delle attività di formazione
- L'Accordo del 7 luglio 2016 fa salvo **l'importante Accordo integrativo del 25 luglio 2012, che detta particolari disposizioni interpretative in merito.**

## Le indicazioni dell'Accordo integrativo Stato-Regioni del 25 luglio 2012

AiFOS

- L'obbligo per il datore di lavoro di richiedere la collaborazione agli organismi paritetici è previsto solo per la formazione dei **lavoratori e RLS**, sempre che gli stessi siano presenti nella **provincia o regione** in cui ha sede l'attività e **operino nel settore di riferimento** (art. 37, c.12, D.Lgs. n.81/2008)
- Il datore di lavoro **non è obbligato ad effettuare la formazione necessariamente** con gli organismi paritetici ma solo a **metterli a conoscenza della volontà di svolgere un'attività formativa**

Le indicazioni dell'Accordo integrativo  
Stato-Regioni del 25 luglio 2012

AiFOS

- La comunicazione deve essere inviata almeno 15 giorni prima dell'inizio dei corsi anche a mezzo posta elettronica; in caso di silenzio il datore di lavoro potrà procedere autonomamente alla pianificazione e realizzazione delle attività di formazione
- Qualora siano presenti nell'ambito territoriale e nel settore di riferimento più organismi paritetici è sufficiente che il datore di lavoro presenti la richiesta anche ad uno solo di essi
- Nel caso di imprese plurilocalizzate l'organismo di riferimento può essere individuato avendo riguardo alla sede legale dell'impresa

## Alcune criticità di fondo degli Accordi Stato - Regioni **AiFOS**

L'art. 37, c.4, del D.Lgs. 81/2008 stabilisce che la formazione e, ove previsto, l'addestramento specifico devono avvenire **in occasione**:

- a) della **costituzione del rapporto di lavoro** o dell'inizio dell'utilizzazione qualora si tratti di somministrazione di lavoro;
- b) del **trasferimento o cambiamento di mansioni**;
- c) della introduzione di **nuove attrezzature di lavoro o di nuove tecnologie, di nuove sostanze e preparati pericolosi**.



La formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti deve essere **periodicamente ripetuta** in relazione **all'evoluzione dei rischi o all'insorgenza di nuovi rischi** (art. 37, c. 6)

*La formazione dei lavoratori e quella dei loro rappresentanti deve avvenire **durante l'orario di lavoro** e non può comportare oneri economici a carico dei lavoratori (art. 37, c.12)*

Neo assunti: un punto critico dell'Accordo S-R  
del 21.12.2011 irrisolto

AiFOS

- Il punto 10 "**Disposizioni transitorie**" recita quanto segue:

*"Al fine di consentire la piena ed effettiva attuazione degli obblighi di cui al presente accordo, unicamente in sede di prima applicazione, i datori di lavoro sono tenuti ad avviare i dirigenti e i preposti a corsi di formazione ..... Il **personale di nuova assunzione** deve essere avviato ai rispettivi corsi di formazione anteriormente o, se ciò non risulta possibile, contestualmente all'assunzione. In tale ultima ipotesi, ove non risulti possibile completare il corso di formazione prima della adibizione del dirigente, del preposto o del lavoratore alle proprie attività, **il relativo percorso formativo deve essere completato entro e non oltre 60 giorni dalla assunzione**"*

- Tale previsione, non corretta dall'Accordo 7 luglio 2016, **appare in contrasto con l'art. 37 del D.Lgs. 81/2008**, che obbliga ad eseguire la formazione al momento dell'assunzione e **prima dell'inizio dell'esecuzione della prestazione lavorativa**

## La verifica dell'apprendimento

AiFOS

- La giurisprudenza in più occasioni è richiamato **il principio della verifica della patrimonializzazione** da parte del lavoratore delle competenze
- Tale principio concorre a strutturare quelli più generali **dell'adeguatezza e sufficienza**
- L'Accordo SR del 21.12.2011 prevede una verifica (test o colloquio) solo per i **preposti e i dirigenti**
- Tuttavia la stessa è necessaria anche per i lavoratori: **l'Accordo 2011 e quello del 2016 la prevedono solo per la formazione in e-learning**

## E-learning: i risultati di un sondaggio sull'Accordo Stato – Regioni 7 luglio 2016

**AiFOS**

Quesito	Risultati del sondaggio	
<b>1. Il testo del nuovo Accordo di sembra chiaro:</b>	a) Si b) No c) Poco chiaro	52,38% 4,76% 42,86%
<b>2. Cosa ne pensi dell'apertura all'e-learning per la formazione specifica dei lavoratori di aziende a basso rischio ?</b>	a) Molto positivo b) Abbastanza positivo c) Poco positivo d) Molto poco positivo	9,52% 23,80% 33,33% 33,35%
<b>3. Come giudichi complessivamente il nuovo Accordo del 7 luglio 2016:</b>	a) Molto positivo b) Abbastanza positivo c) Poco positivo	4,76% 76,19% 19,05%

Fonte: *Guida Formazione obbligatoria*, a cura di Mario Gallo – Il Sole 24 Ore

*Grazie per  
l'attenzione*



**AiFOS**

Associazione Italiana Formatori ed  
Operatori della Sicurezza sul Lavoro

Operatori della Sicurezza sul Lavoro  
Associazione Italiana Formatori ed Operatori della Sicurezza sul Lavoro